Burgemeester en Wethouders

Retouradres: Postbus 9100, 2300 PC Leiden

Gemeente Leiden

Bezoekadres: Stadhuis, Stadhuisplein 1

Aan de gemeenteraad

Postadres: Postbus 9100, 2300 PC Leiden

Telefoon: 14071

E-Mail:

Website: www.leiden.nl/gemeente

Datum	24-06-2025	Contactpersoon	M. Molenaar
Ons kenmerk	Z/25/3842588	Doorkiesnummer	
Onderwerp	Afwegingskader financiële ondersteuning blaashal		

Beste leden van de raad,

In de raadsvergadering van 27 maart 2025 hebben we toegezegd om voor de behandeling van de kaderbrief met het afwegingskader te komen voor het verlenen van financiële ondersteuning (subsidie) aan Leidse sportverenigingen bij de aanschaf van een blaashal. Met deze brief komen wij onze toezegging na.

Sport(accommodatie)beleid

Ons sportbeleid is erop gericht om zoveel mogelijk Leidenaars aan het sporten en bewegen te brengen én te houden. Sporten en bewegen zijn essentieel voor de gezondheid en het welzijn van alle inwoners van Leiden. Om te kunnen sporten zijn aantrekkelijke, eigentijdse en duurzame sportvoorzieningen in de stad essentieel, nu en in de toekomst. Om ervoor te zorgen dat ook nieuwe Leidenaars in de toekomst in Leiden kunnen blijven sporten heeft uw raad dit voorjaar het sportaccommodatieplan (SAP) 2025-2036 vastgesteld. Het SAP vormt de basis voor investeringen in nieuwe, duurzame sportaccommodaties.

Inzet blaashal

In de wintermaanden lukt het niet altijd om alle Leidse sportverenigingen te faciliteren in onze binnensportaccommodaties, omdat in de wintermaanden traditionele buitensporten zoals korfbal, handbal en hockey ‘naar binnen gaan’. In het onderzoek van Drijver en Partners (2018) en het Mulier Instituut (2021) werd geconcludeerd dat het tijdelijk overkappen van sportvelden via een blaashal een uitkomst kan bieden in het faciliteren van de extra behoefte in de wintermaanden.

Binnen de hockeysport is het gebruik van een blaashal heel gangbaar. De hockeybond (KNHB) staat positief tegenover het gebruik van een blaashal voor de zaalhockeycompetitie en geeft blaashallen bij de inroostering van competitiewedstrijden voorrang. Dit terwijl de korfbalbond (KNKV) in januari 2024 heeft besloten dat er geen competitie gespeeld mag worden in een blaashal op structurele basis. Een blaashal mag enkel worden ingezet als overgangsperiode naar een permanente voorziening.

Waarom een afwegingskader?
In het Handboek Sportaccommodaties is vastgelegd welke sportvoorzieningen de gemeente aanbiedt. De gemeente beschouwt een blaashal niet als basisvoorziening en zal deze dus niet zelf aanschaffen en exploiteren. Als verenigingen gebruik willen maken van een blaashal in de wintermaanden voor hun eigen sport, dienen zij deze zelf aan te schaffen. Er bestaat geen subsidieregeling binnen de gemeente Leiden op basis waarvan de gemeente kan besluiten om verenigingen hierbij financieel te ondersteunen. Om in uitzonderlijke gevallen toch een afgewogen besluit te kunnen nemen op een aanvraag is een afwegingskader opgesteld. Dit kader biedt geen garantie op ondersteuning. Het dient uitsluitend ter toetsing of een vereniging financieel kan worden ondersteund door de gemeente bij de aanschaf van een blaashal.

Inzet afwegingskader
In het najaar van 2024 hebben we LHC Roomburg aan de hand van het afwegingskader een eenmalige subsidie toegekend om de business case voor de aanschaf van een blaashal sluitend te maken. Inmiddels overweegt ook TC Roomburg de aanschaf van een blaashal. TC Roomburg heeft een aanvraag gedaan voor een omgevingsvergunning voor een blaashal op vier tennisbanen op sportpark Roomburg. Deze tennisclub heeft geen aanvraag gedaan voor een geldelijke bijdrage door de gemeente. Er zijn op dit moment geen andere verenigingen bekend die het voornemen hebben om een blaashal aan te schaffen.

Afwegingskader
Het afwegingskader toetst allereerst aan vigerende wet- en regelgeving zoals de Omgevingswet, de Algemene wet bestuursrecht en de Algemene Subsidieverordening Gemeente Leiden 2021 en aan gemeentelijk beleid (bijvoorbeeld op financieel gebied). Daarnaast zijn inhoudelijke criteria opgesteld, waaraan een incidentele aanvraag voor een blaashal moet voldoen om eenmalig aanspraak te kunnen maken op een financiële bijdrage. Onder voorbehoud van geraamd budget in de gemeentebegroting voor dat betreffende jaar.

1. Juridisch kader

Bij de beoordeling van subsidieaanvragen hebben we ons te houden aan vigerende wet- en regelgeving.

Algemene Subsidieverordening gemeente Leiden 2021
In artikel 10 van de Algemene Subsidieverordening gemeente Leiden 2021 (“ASV”) is vastgelegd dat een subsidie alleen kan worden verleend voor activiteiten die bijdragen aan het gemeentelijk beleid. Verder mag er geen subsidie worden verstrekt als dat in strijd is met de staatssteunregels.

Omgevingswet
Voor het plaatsen van een blaashal is een omgevingsvergunning nodig. Via het Omgevingsloket kan een omgevingsvergunning worden aangevraagd. De gemeente beoordeelt de aanvraag op verschillende aspecten, zoals het omgevingsplan, bouwtechnische eisen (zoals constructieve veiligheid en brandveiligheid), milieuregels (geluid, luchtkwaliteit) en welstandseisen. Als de aanvraag niet past binnen het omgevingsplan, dan vindt ook een integrale afweging plaats voor het al dan niet afwijken van het omgevingsplan. We volgen daarbij de reguliere procedure. Op het moment dat de aanvraag voor een omgevingsvergunning nog in behandeling is wanneer we het besluit op de subsidieaanvraag nemen, zullen we in het geval van een positieve beoordeling van de subsidieaanvraag de subsidie verlenen onder voorbehoud van het verkrijgen van een omgevingsvergunning. Hiermee waarborgen we een zorgvuldige besteding van publieke middelen en beperken we financiële risico’s voor zowel de gemeente als de aanvrager.

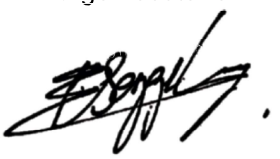
2. Inhoudelijke beoordelingscriteria
De criteria in bijlage 1 vormen het inhoudelijke afwegingskader voor het verlenen van een eventuele incidentele subsidie aan Leidse sportverenigingen voor de aanschaf van een blaashal. Aan alle criteria moet worden voldaan.

3. Financieel kader
Hoewel er juridisch gezien binnen de ASV (en de Algemene wet bestuursrecht) de mogelijkheid bestaat tot het verlenen van incidentele subsidies, dient er binnen de begroting ook ruimte te zijn hiervoor. Binnen de begroting is er geen (structureel) budget beschikbaar voor subsidie voor de aanschaf van een blaashal. Een eenmalige subsidie voor een blaashal kan alleen verleend worden in het geval dat er incidenteel geld voor sport(voorzieningen) beschikbaar is en de incidentele subsidieaanvraag voldoet aan wet- en regelgeving, het gemeentelijk beleid op juridisch en financieel vlak en aan de inhoudelijke beoordelingscriteria.

Tot slot
We vertrouwen erop u met deze brief voldoende te hebben geïnformeerd en gaan ervan uit dat we hiermee onze toezegging zijn nagekomen. Mocht u nog vragen hebben over het afwegingskader, dan vernemen we dat graag.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en Wethouders van Leiden



loco

de Secretaris

de Burgemeester